



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG TUŽITELJSTVA FBiH

2019.

Broj: 01-02-06-11-1-2235-6/19

Sarajevo, rujan 2020.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA.....	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	4
III	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	6
5.	POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI FEDERALNOG TUŽITELJSTVA FBiH	8
5.1	EVIDENCIJA I PROTOK KAZNENIH PREDMETA	10
5.2	OSTVARIVANJE FUNKCIJE NADZORA NAD RADOM ŽUPANIJSKIH TUŽITELJSTAVA U FBiH	11
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE	13
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	13
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	13
7.1.1	Prihodi i primici	13
7.1.2	Rashodi, izdaci i financiranje	13
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	14
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	15
7.2	BILANCA STANJA	16
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	16
7.2.2	Stalna sredstva	16
7.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja.....	16
8.	IZVANBILANČNA EVIDENCIJA	17
9.	JAVNE NABAVE	17
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	17
IV	PRILOG: GODIŠNJE FINACIJSKO IZVJEŠĆE	19
	Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2019. godinu	20
	Bilanca stanja na 31. 12. 2019. godine	23

I IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA

Izvješće neovisnog revizora daje se na osnovu provedene financijske revizije, koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Federalnog tužiteljstva FBiH (u daljem tekstu: Tužiteljstvo)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2019. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, **financijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, financijski položaj Tužiteljstva na 31. 12. 2019. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.**

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo od Tužiteljstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Tužiteljstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su financijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika, donesene na osnovu tih financijskih izvješća.

Kao dio revizije, sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje.



Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;

- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Tužiteljstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju financijskih izvješća **Federalnog tužiteljstva FBiH za 2019. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, financijske transakcije i informacije Tužiteljstva za 2019. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-ju 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo od Tužiteljstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pozornost na sljedeća pitanja:

- **neimenovanje glavnog federalnog tužitelja, s obzirom na to da prvi zamjenik koji je imenovan za vršitelja dužnosti 27. 11. 2018. godine i dalje obnaša tu funkciju. Odredbama članka 25. Zakona o Federalnom tužiteljstvu FBiH definirano je da Visoko sudsko i tužiteljsko vijeće BiH imenuje vršitelja dužnosti glavnog federalnog tužitelja za razdoblje koje nije duže od šest mjeseci, a po isteku tog razdoblja može oglasiti upražnjeno radno mjesto u Tužiteljstvu (točka 1. Izvješća).**
- **neformiranje posebnog odjela za suzbijanje korupcije, organiziranog i međuzupanijskog kriminala pri Tužiteljstvu i Vrhovnom sudu FBiH, jer nisu osigurani smještajni kapaciteti za posebne odjele, koji su neophodni za stvaranje uvjeta za početak implementacije Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, koji se primjenjuje od 1. 2. 2015. godine (točka 5. Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih Izvješća, rukovodstvo Tužiteljstva odgovorno je osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Tužiteljstva, prema definiranim kriterijima, sukladno zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 10. 9. 2020. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić



II KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru financijske revizije provodi reviziju financijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija financijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. financijska izvješća, kao i aktivnosti, financijske transakcije i informacije, sukladni odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje financijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Proračun FBiH za 2019. godinu;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2019. godinu;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o javnim nabavama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o Federalnom tužiteljstvu FBiH;
- Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH;
- Smjernice za izradu godišnjeg izvješća o radu tužiteljstava;

kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

III IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno tužiteljstvo osnovano je Zakonom o Federalnom tužiteljstvu¹ i počelo je s radom 1. 3. 1995. godine. Visoki predstavnik za BiH je 21. 8. 2001. godine donio Odluku o Federalnom tužiteljstvu FBiH i Zakon o Federalnom tužiteljstvu FBiH,² kojim osniva **Tužiteljstvo** na privremenoj osnovi, dok Parlament FBiH ne usvoji ovaj Zakon bez amandmana i dodatnih uvjeta. Parlament FBiH je u 2003. godini usvojio Zakon o Federalnom tužiteljstvu FBiH³ (u daljnjem tekstu: Zakon), sukladno kojem je Tužiteljstvo osnovano kao samostalno tijelo koje, u okviru prava i dužnosti FBiH, poduzima zakonom određene mjere u pogledu istražnih radnji i gonjenja potencijalnih počinitelja kaznenih djela i gospodarskih prijestupa, i vrši druge poslove određene federalnim zakonom.

Unutarnje ustrojstvo, način rukovođenja, odlučivanja i upravljanja u Tužiteljstvu utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji od 10. 5. 2018. godine, koji su odobrili Kolegij tužitelja i Visoko sudsko i tužiteljsko vijeće BiH (u daljnjem tekstu: VSTV). Sistematizirana su radna mjesta za 69 izvršitelja, a na 31. 12. 2019. godine u Tužiteljstvu je bilo 24 zaposlenih. Temeljne organizacijske jedinice u Tužiteljstvu su: Tužiteljski odjel (Odjel opće nadležnosti i Poseban odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međuzupanijskog kriminala) i Administrativni odjel (Kabinet glavnog federalnog tužitelja, Odsjek pisarnice, statistike i arhive, Odsjek za istragu i podršku svjedocima, Odsjek za pravne, kadrovske i druge poslovne podrške i Odsjek za financijsko-materijalne poslove).

Funkciju Tužiteljstva vrši glavni federalni tužitelj, dva zamjenika glavnog federalnog tužitelja i federalni tužitelji koje bira i imenuje VSTV. Na prijedlog glavnog federalnog tužitelja, VSTV imenuje jednog od dva zamjenika kao prvog zamjenika glavnog federalnog tužitelja. Glavni federalni tužitelj predstavlja Tužiteljstvo i rukovodi njegovim radom. Zamjenici glavnog federalnog tužitelja i federalni tužitelji vrše poslove i zadatke koje im povjerava glavni federalni tužitelj, i u pogledu izvršavanja tih poslova njemu su odgovorni. Sukladno Zakonu, zamjenici glavnog federalnog tužitelja i federalni tužitelji mogu vršiti svaku radnju u postupku pred sudom i drugim vladinim tijelima, za koju je po zakonu ovlašten glavni federalni tužitelj. Glavnom federalnom tužitelju i zamjenicima mandat traje šest godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja, a po isticanju mandata nastavljaju obavljati svoje dužnosti kao federalni tužitelji.

Mjesto glavnog federalnog tužitelja upražnjeno je od 8. 11. 2018. godine, kada je tadašnjem glavnom federalnom tužitelju prestao mandat zbog odlaska u mirovinu. VSTV je 27. 11. 2018. godine donio Odluku o imenovanju vršitelja dužnosti glavnog federalnog tužitelja, kojom je za vršitelja dužnosti imenovalo Tihomira Jurku, počevši od 27. 11. 2018. godine do imenovanja novog glavnog tužitelja. Do okončanja ove revizije nije izvršeno imenovanje novog glavnog federalnog tužitelja. Odredbama članka 25. Zakona definirano je da VSTV imenuje vršitelja dužnosti glavnog federalnog tužitelja za razdoblje koje nije duže od šest mjeseci, a po isteku tog razdoblja VSTV može oglasiti upražnjeno radno mjesto u Tužiteljstvu. S tim u vezi, skrećemo pozornost na činjenicu da je imenovanje glavnog federalnog tužitelja uvjetovano imenovanjem izvršne vlasti, sukladno Ustavu FBiH.

Zamjenicima glavnog federalnog tužitelja imenovani su Tihomir Jurko i Alma Tirić, sukladno Odluci o imenovanju zamjenika koju je VSTV donio 3. 9. 2015. godine. Na prijedlog glavnog federalnog tužitelja, VSTV je 29. 6. 2018. godine prvim zamjenikom imenovao Tihomira Jurku.

Odlukama VSTV-a utvrđena su 22 federalna tužitelja (12 za Odjel opće nadležnosti, a deset za Poseban odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međuzupanijskog kriminala), a na 31. 12. 2019. godine u Tužiteljstvu je bilo zaposleno 10 tužitelja (Odjel opće nadležnosti).

Kolegij tužitelja čine: glavni federalni tužitelj, njegovi zamjenici i federalni tužitelji.

Sjedište Tužiteljstva je u Sarajevu, u Ulici Valtera Perića 15/II.

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 2/95, 9/96, 6/97, 14/97, 33/99

² „Sl. novine FBiH“, br. 42/02 – Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestao je važiti Zakon o Federalnom tužiteljstvu.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 19/03



2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Tužiteljstva za 2019. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i da li bilance u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je provedena sukladno unutarnjim planskim dokumentima revizije, s prekidima u razdoblju od siječnja 2020. godine do srpnja 2020. godine.

Imajući u vidu da je Vlada FBiH 16. 3. 2020. godine proglasila stanje nesreće zbog situacije izazvane pandemijom COVID-19, subjekti revizije su na temelju zaključaka i preporuka Vlade FBiH reorganizirali svoj rad i skratili radno vrijeme, što može utjecati na način obavljanja poslova u okviru uspostavljenog kontrolnog okruženja. Zbog ovih okolnosti, a s ciljem prikupljanja dovoljnih i primjerenih revizijskih dokaza, subjektima revizije omogućeno je dostavljanje dokumentacije za završnu reviziju elektronskim putem.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši finansijsku reviziju Tužiteljstva, u cilju izražavanja mišljenja o finansijskim izvješćima i usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Nakon izvršene revizije za 2019. godinu dano je ukupno šest preporuka.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Sustav unutarnjih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, rukovodstvo je odgovorno za uspostavljanje funkcionalnog sustava unutarnje kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utječe na njegovu funkcionalnost je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Računovodstveno-materijalne i finansijske poslove za Tužiteljstvo obavlja Odsjek za računovodstveno-materijalne poslove Vrhovnog suda FBiH, sukladno Sporazumu o zajedničkom organiziranju i vođenju računovodstveno-materijalnog knjigovodstva i kontrole materijalno-financijskog poslovanja iz 2006. godine.

Sukladno Zakonu o proračunima u FBiH,⁴ Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁵ i Pravilniku o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH,⁶ Tužiteljstvo ima obvezu uspostavljanja sustava unutarnjih kontrola. Kako bi se osigurao funkcionalan sustav unutarnjih kontrola, Tužiteljstvo je usvojilo većinu unutarnjih akata i procedura.

Pravilnikom o unutarnjim kontrolama i unutarnjim kontrolnim postupcima iz 2013. godine, procedure za upravljačke, administrativne i računovodstvene kontrolne postupke regulirane su prvenstveno normativnim aktima Tužiteljstva.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

Pravilnik nije ažuriran sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u FBiH.⁷ Tužiteljstvo je u 2018. godini donijelo Pravilnik o financijskom upravljanju i kontroli kojim se uređuje sustav financijskog upravljanja i kontrole rada i poslovanja Tužiteljstva. Pravilnikom o unutarnjim kontrolama i unutarnjim kontrolnim postupcima definirano je da postupke nadgledanja zakonitosti provođenja pisanih unutarnjih kontrolnih postupaka i procedura obavlja glavni federalni tužitelj, njegovi zamjenici i tajnik Tužiteljstva, dok je Pravilnikom o financijskom upravljanju i kontroli definirano da glavni federalni tužitelj ima pravo i obvezu da nadgleda zakonitost i provođenje pisanih unutarnjih kontrolnih postupaka i procedura, te da su svi zaposleni u određenoj mjeri odgovorni za praćenje i procjenu sustava financijskog upravljanja i kontrole, sukladno svojim ovlastima i odgovornostima. Rješenjem od 7. 12. 2018. godine imenovana je stalna Radna grupa za uspostavljanje, razvoj i koordinaciju aktivnosti na provođenju financijskog upravljanja i kontrole. Tužiteljstvo je izvršilo mapiranje procesa i donijelo Registar rizika, uvidom u koje je konstatirana međusobna neusuglašenost. Mapom procesa obuhvaćena su četiri procesa, a u Registru rizika procijenjeni su rizici za pet procesa, od kojih je samo jedan proces koji je predviđen mapom procesa. Istovremeno, Pravilnikom o unutarnjim kontrolama i unutarnjim kontrolnim postupcima definirano je devet rizika za aktivnosti iz nadležnosti Tužiteljstva.

Sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH imenovan je koordinator za financijsko upravljanje i kontrolu. Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2019. godinu sačinjeno je i dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici.

Tužiteljstvo nije u potpunosti uspostavilo sustav unutarnjih kontrola, sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se regulira unutarnja kontrola.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu financija, sukladno člancima 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.⁸

Preporuka:

- **uspostaviti sustav unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru, posebno u dijelu koji se odnosi na mapiranje procesa poslovanja i procjenu rizika.**

Unutarnja revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH⁹ predviđeno je da će unutarnju reviziju Tužiteljstva obavljati Jedinica za unutarnju reviziju pri Federalnom ministarstvu financija. Tužiteljstvo nije bilo predmetom revizije Federalnog ministarstva financija tijekom 2019. godine.

Prevenција korupcije

U vezi sa Strategijom za borbu protiv korupcije 2016. – 2019. godine, na temelju članka 10. Smjernica za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim institucijama BiH, koju je usvojio VSTV 2016. godine, glavni federalni tužitelj usvojio je Plan integriteta 30. 3. 2018. godine, na koji je Stalno povjerenstvo za sudsku i tužiteljsku etiku, neovisnost i nespojivost VSTV-a dalo mišljenje 7. 3. 2018. godine.

Tužiteljstvo je sačinilo Izvješće o provođenju Plana integriteta za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2019. godine i dostavilo ga VSTV-u 1. 6. 2020. godine.

Planom integriteta predviđeno je provođenje devet mjera u 2019. godini, od čega je za pet mjera planirano provođenje s datumski određenim rokom, dok je za četiri mjere planirano provođenje s rokom kontinuirano.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 82/13, 74/14

Uvidom u Izvješće konstatirali smo da su, od ukupno planiranih mjera s datumski određenim rokom, dvije realizirane u potpunosti, a tri djelomično (za dvije mjere utvrđen je novi rok za provođenje, prosinac 2020. godine). Za mjere s kontinuiranim rokom ocijenjeno je da se provode na zadovoljavajući način.

5. POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI FEDERALNOG TUŽITELJSTVA FBiH

Tužiteljstvo vrši svoju funkciju sukladno Ustavu BiH i Ustavu FBiH, na temelju zakona BiH i FBiH. Odredbama Zakona utvrđene su nadležnosti i ovlaštenja Tužiteljstva, sukladno kojima provodi istražne radnje i goni potencijalne počinitelje kaznenih djela i gospodarskih prijestupa, te vrši druge poslove određene Zakonom. U okviru svoje nadležnosti, štiti ostvarivanje ljudskih prava i građanskih sloboda garantiranih ustavima BiH i FBiH, kao i prava i interese pravnih osoba sukladno Zakonu, te osigurava ustavnost i zakonitost. Člancima 16. i 17. Zakona utvrđeno je da Tužiteljstvo ima prvostupanjsku nadležnost za provođenje istražnih radnji i gonjenje potencijalnih počinitelja kaznenih djela terorizma, međuzupanijskog kriminala, nezakonite trgovine drogama ili organiziranog kriminala, koje su, sukladno Zakonu o Vrhovnom sudu FBiH,¹⁰ u nadležnosti tog suda, a glavni federalni tužitelj u ostvarivanju funkcije gonjenja za kaznena djela postupa pred Vrhovnim sudom FBiH i, sukladno članku 20. Zakona, pred drugim sudovima FBiH. Zakon koji je stupio na snagu 2003. godine u međuvremenu nije mijenjan, dopunjavao, niti usklađivan s drugim zakonima koji su imali utjecaja na njegove odredbe. Tako je Zakonom o sudovima u FBiH¹¹ koji je donesen 2005. godine utvrđena stvarna nadležnost Vrhovnog suda FBiH na način da je, između ostaloga, nadležan da odlučuje o redovnim pravnim lijekovima protiv odluka županijskih sudova, ako je to zakonom određeno, da odlučuje o izvanrednim pravnim lijekovima protiv pravomoćnih odluka sudova kada je to zakonom određeno, odnosno utvrđena je drugostupanjska nadležnost. Dakle, prvostupanjska nadležnost Tužiteljstva, utvrđena Zakonom, derogirana je 2005. godine donošenjem Zakona o sudovima u FBiH.

Zakonom o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH¹² definirano je formiranje posebnog odjela Tužiteljstva i Vrhovnog suda FBiH za suzbijanje korupcije, organiziranog i međuzupanijskog kriminala (u daljnjem tekstu: Poseban odjel). Početkom primjene ovog Zakona (1. 2. 2015. godine) prestala je nadležnost županijskih pravosudnih institucija da pokreću i preuzimaju predmete iz članka 25. stav 1. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, budući da su ti predmeti dani u nadležnost Posebnom odjelu Vrhovnog suda FBiH. Zbog osnivanja Posebnog odjela, VSTV je 24. 9. 2014. godine donio Odluku o povećanju broja tužitelja u Federalnom tužiteljstvu u FBiH, kojom se ukupan broj, s dotadašnjih 12, povećava za još deset. Ovom Odlukom sistematizira se i jedna pozicija posebnog zamjenika glavnog federalnog tužitelja, koji će rukovoditi Posebnim odjelom. S tim u vezi, Tužiteljstvo je 2014. godine donijelo novi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji kojim je, sukladno odredbama Zakonom o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, ustanovljena nova unutarnja organizacija Tužiteljstva, tako da je pored Odjela opće nadležnosti (Odjel I), formiran i Poseban odjel (Odjel II). Navedeno je aktualiziralo problem smještajnih kapaciteta i dodatno naglasilo nedostatnost prostora za smještaj novih kadrova koje je potrebno zaposliti u Poseban odjel. Prezentirana je dokumentacija iz koje je vidljivo da se rukovodstvo Tužiteljstva u prethodnom razdoblju obraćalo Parlamentu FBiH, VSTV-u, kao i Vladi FBiH. I prije početka stupanja na snagu Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH Tužiteljstvo je ukazivalo da ovakav slijed događanja dovodi do toga da za Tužiteljstvo i Vrhovni sud FBiH nastaju obveze pokretanja i preuzimanja predmeta predviđenih ovim Zakonom, iako objektivno ne raspolažu resursima, zbog čega nastaje pravni vakuum koji onemogućava implementaciju ovog Zakona. Također, Tužiteljstvo i Vrhovni sud FBiH predlagali su da se putem odgovarajućih tijela zakonodavne i izvršne vlasti u FBiH razmotri mogućnost za pokretanje inicijative za donošenje izmjena i dopuna Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH po hitnom postupku, u pravcu odlaganja njegove primjene, kako bi se izbjegli problemi koji mogu nastati.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 2/95, 9/96

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 38/05

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 59/14



To se naročito odnosi na nastajanje pravnog vakuuma u pogledu stvarne nadležnosti za gonjenje i suđenje u odnosu na počinitelje kaznenih djela iz članka 25. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH. Vlada FBiH je 26. 4. 2018. godine utvrdila Nacrt zakona o suzbijanju organiziranih oblika kaznenih djela, organiziranog kriminala, terorizma i međuzupanijskog kriminala, koji propisuje osnivanje, organizaciju, nadležnost i postupanje posebnih odjela Tužiteljstva i Vrhovnog suda FBiH. Početkom primjene ovog zakona prestao bi važiti Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH.

U kontekstu rješavanja problema smještaja Vlada FBiH je donijela, pa poništila Odluku temeljem koje se Federalno ministarstvo pravde trebalo preseliti u druge prostorije, kako bi se njihovi prostori ustupili Tužiteljstvu na korištenje. Tijekom 2018. godine s predstavnicima Vlade FBiH, Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, Vrhovnog suda FBiH i Ustavnog suda FBiH održani su sastanci s ciljem rješavanja problema smještaja posebnih odjela, prilikom čega su prezentirane opcije smještaja za oba posebna odjela. Međutim, uslijed neriješenih imovinskopravnih odnosa pojedinih objekata koji su ponuđeni kao opcija, pitanje prostora i smještaja Posebnog odjela nije riješeno. Imajući u vidu sve navedeno, kao i činjenicu da su se pojedini sudovi, nakon stupanja na snagu Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, oglašavali stvarno nenadležnim za djela iz članka 25. stav 1. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, te rješenja koja je po tom pitanju donosio Vrhovni sud FBiH,¹³ glavni federalni tužitelj donio je 11. 3. 2015. godine Obvezujuće uputstvo o postupanju u predmetima protiv osumnjičenih zbog kaznenih djela iz članka 25. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, prema kojem su županijska tužiteljstva u FBiH do daljnjeg stvarno nadležna za postupanje u predmetima zbog kaznenih djela iz članka 25. tog Zakona. S tim u vezi, OSCE je u prosincu 2019. godine organizirao ekspertni sastanak na temu uspostave posebnih odjela za borbu protiv korupcije u FBiH, na kojem su bili i predstavnici Tužiteljstva, Vrhovnog suda FBiH, Federalnog ministarstva pravde i VSTV-a. Jedan od zaključaka sastanka bio je da se izvršna vlast FBiH hitno treba odlučiti da li će se Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH staviti izvan snage ili implementirati.

Tužiteljstvo je sačinilo Informaciju o primjeni Kaznenog zakona FBiH i stanju kriminaliteta u FBiH u 2019. godini, koju je dostavilo predsjedniku i potpredsjednicima FBiH, Parlamentu FBiH i Vladi FBiH, te objavilo na web-stranici Tužiteljstva, sukladno člancima 10. i 28. Zakona. Vlada FBiH je Zaključkom od 18. 6. 2020. godine primila na znanje Informaciju, a Parlament FBiH nije je razmatrao do okončanja ove revizije. Informacija sadrži osnovne podatke o obimu i radu županijskih tužiteljstava u postupku primjene Kaznenog zakona FBiH, kao i informacije o problemima koji znatno otežavaju uvjete pod kojima županijska tužiteljstva vrše svoje funkcije. U Informaciji je još jednom ukazano na to da nisu stvoreni uvjeti za početak funkcioniranja posebnih odjela Tužiteljstva i Vrhovnog suda FBiH, te da je neimplementacija Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH dovela do toga da, kao i ranijih godina, dostignuti stupanj otkrivanja i procesuiranja izvršitelja ovih kaznenih djela nije u srazmjeru s opravdanim društvenim zahtjevima za uspješniju borbu protiv ovakvih pojava oblika kriminala, niti je u stanju osigurati potpuno izvršenje obveza BiH kao države, preuzetih ratifikacijom međunarodnih konvencija koje se odnose na borbu protiv ovih vrsta kriminala. Također, u Informaciji su dane određene preporuke Vladi FBiH, a jedna od njih je da se donesu odgovarajuća zakonska rješenja i da se ustraje u stvaranju uvjeta za početak rada posebnih odjela Tužiteljstva i Vrhovnog suda FBiH.

¹³ U prijelaznim i završnim odredbama Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH nije definirano daljnje postupanje u slučaju nefunkcioniranja posebnih odjela u Tužiteljstvu i Vrhovnom sudu FBiH. Vrhovni sud FBiH je odredio način postupanja u kaznenim postupcima koji se odnose na kaznena djela iz članka 25. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, na način da su za ove predmete, analogno odredbi članka 34. ovog Zakona, stvarno i mjesno nadležni sudovi koji su to bili i do zakonom određenog vremena početka njegove primjene. Imajući u vidu da se, sukladno članku 45. stav 1. u vezi s člankom 46. Zakona o kaznenom postupku FBiH, stvarna nadležnost tužiteljstva određuje prema stvarnoj nadležnosti sudova, odlučeno je kao u Obvezujućem uputstvu.

Tužiteljstvo obavlja drugostupanjsku, a ne prvostupanjsku nadležnost, kako je definirano Zakonom o Federalnom tužiteljstvu FBiH. Dana mu je prvostupanjska nadležnost u dijelu kaznenih djela iz članka 25. stav 1. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, što nije zaživjelo u praksi budući da su posebni odjeli Tužiteljstva i Vrhovnog suda FBiH samo pravno uspostavljeni, a faktički ne postoje, iako se Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH primjenjuje. Iako su određena sredstva osigurana Proračunom FBiH, Tužiteljstvo objektivno ne raspolaže resursima (prostornim i materijalno-tehničkim) za formiranje Posebnog odjela. Nije riješen problem dodatnih smještajnih kapaciteta radi vršenja poslova iz prvostupanjske nadležnosti, zbog čega VSTV nije mogao ni otpočeti proces imenovanja tužitelja, niti je mogla biti pokrenuta procedura zapošljavanja potrebnog broja državnih službenika i namještenika. Navedeno onemogućava početak implementacije Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH.

Preporuka:

- *nastaviti poduzimati aktivnosti prema nadležnim institucijama s ciljem stvaranja uvjeta za početak implementacije Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH.*

5.1 EVIDENCIJA I PROTOK KAZNENIH PREDMETA

Evidencija kaznenih predmeta u nadležnosti Tužiteljstva vodi se u Sustavu za automatsko upravljanje predmetima u tužiteljstvima (TCMS), koji je razvio VSTV. Način, pravila postupanja korisnika TCMS-a, komunikacija i korisnička podrška Odjela za informacijsko-komunikacijske tehnologije Tajništva VSTV-a s korisnicima TCMS-a, procedura za slučaj nedostupnosti TCMS-a, edukacija TCMS korisnika, pravo pristupa podacima, provjera točnosti i ažurnosti unosa podataka u TCMS i postupak elektroničkog arhiviranja predmeta definirani su Pravilnikom o sustavu za automatsko upravljanje predmetima u tužiteljstvima.¹⁴ U poglavlju X. Pravilnika detaljno su definirane uloge i aktivnosti svih TCMS korisnika (svaka uloga ograničava razinu pristupa). Raspodjela predmeta tužiteljima definirana je člankom 8. Pravilnika, na način da se obavlja automatski, prema unaprijed određenim parametrima. TCMS raspoređuje predmete tužiteljima određenog odjela prema načelu ujednačene slučajne dodjele, prema unaprijed određenim kriterijima specijalizacije i procentualnom sudjelovanju tužitelja u raspodjeli. U slučaju registrirane odsutnosti tužitelja, on se izuzima iz dodjele predmeta za razdoblje za koje je evidentirana odsutnost.

Protok predmeta iz kaznene oblasti na razini Tužiteljstva u posljednje dvije godine daje se u tabeli:

Broj neriješenih predmeta 31. 12. 2017. g.	Broj primljenih predmeta u 2018. g.	Broj riješenih predmeta u 2018. g.	Broj neriješenih predmeta 31. 12. 2018. g.
11	1.050	1.041	20
Broj neriješenih predmeta 31. 12. 2018. g.	Broj primljenih predmeta u 2019. g.	Broj riješenih predmeta u 2019. g.	Broj neriješenih predmeta 31. 12. 2019. g.
20	1.242	1.202	60

*Riješeni predmeti su svi oni u kojima je donesena tužiteljska odluka iz nadležnosti Tužiteljstva.

Neriješeni predmeti na 31. 12. 2019. godine zaprimljeni su krajem 2019. godine. S tim u vezi treba napomenuti da je, osim upražnjenih mjesta federalnih tužitelja u Posebnom odjelu, tijekom 2019. godine bilo upražnjeno mjesto glavnog federalnog tužitelja, zbog čega tu dužnost obavlja prvi zamjenik, te jedno mjesto federalnog tužitelja iz Odjela opće nadležnosti. Osim toga, jedan od zaposlenih federalnih tužitelja zbog angažmana u VSTV-u zadužuje umanjen broj predmeta, dok je jedan od zaposlenih federalnih tužitelja radio isključivo na predmetima ratnih zločina, budući da je prvobitno i imenovan putem IPA projekta samo za tu vrstu predmeta. To upućuje na zaključak da je Tužiteljstvo tijekom revidirane godine radilo smanjenim kapacitetom.

¹⁴ „Sl. glasnik BiH“, br. 04/16, 37/16, 84/16, 40/17, 34/18, 34/19

5.2 OSTVARIVANJE FUNKCIJE NADZORA NAD RADOM ŽUPANIJSKIH TUŽITELJSTAVA U FBiH

Jedna od temeljnih funkcija Tužiteljstva je, sukladno članku 9. Zakona, ostvarivanje funkcije nadzora nad radom županijskih tužiteljstava, u cilju garantiranja zakonitosti i efikasnosti postupaka. Nadzor nad radom županijskih tužiteljstava odvijao se na sljedeće načine:

- kontinuirano se provodi kontrola kvaliteta izjavljenih žalbi na prvostupanjske presude županijskih sudova, za koje se žalbe rješavaju u drugostupanjskom postupku pred Vrhovnim sudom FBiH;
- federalni tužitelji zaduženi za praćenje rada pojedinih županijskih tužiteljstava pregledaju optužnice za kaznena djela iz prvostupanjske nadležnosti županijskih sudova u FBiH, tj. podignute optužnice protiv osoba koje su izvršile kaznena djela za koja se može izreći kazna zatvora od 10 ili više godina (vrši se pregled pravilnosti i potpunosti činjeničnih opisa izvršenja kaznenih djela i pravilnosti pravnih kvalifikacija kaznenih djela, evidentiraju se primjedbe i sugestije koje se pravovremeno dostavljaju županijskim tužiteljstvima, kako bi tijekom glavnog pretresa izmjenama optužnica otklonili nedostatke na koje je ukazano). Početkom 2019. godine Prošireni kolegij glavnih tužitelja u FBiH donio je Zajednički stav, sukladno kojem je Tužiteljstvo vršilo i pregled svih optužnica podignutih za koruptivna kaznena djela, bez obzira na propisanu kaznu. U Izvješću o radu za 2019. godinu konstatirano je da je u 2019. godini pregledano 187 optužnica, te su dostavljena pismena mišljenja o zapažanjima županijskim tužiteljima (porast broja pregledanih optužnica u odnosu na 2018. godinu za 47);
- najčešći način vršenja nadzora nad radom županijskih tužiteljstava ogleda se kroz postupak rješavanja pritužbi na konačnu odluku glavnog županijskog tužitelja o neprovođenju ili obustavi istrage. Ovaj vid nadzora odnosi se i na pritužbe zbog neefikasnog postupanja županijskih tužiteljstava u kaznenim predmetima, kada se županijskim tužiteljstvima daju konkretne upute u pogledu prioritarnog i efikasnog rješavanja tih predmeta;
- Tužiteljstvo ima obvezu da, sukladno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja u BiH,¹⁵ izvrši pregled i sačini mišljenje o jednom predmetu svih županijskih tužitelja i da sačini analitičku ocjenu za pet predmeta svih glavnih županijskih tužitelja koji podliježu obvezi neposrednog zaduživanja i rada na predmetima. U razdoblju rujna – prosinac 2019. godine pregledano je 211 predmeta županijskih tužiteljstava, od čega 24 predmeta glavnih županijskih tužitelja, a 187 predmeta županijskih tužitelja;
- u prethodnom razdoblju glavni federalni tužitelj je, u suradnji s Kolegijem Tužiteljstva, dao više mišljenja i odgovora na pitanja županijskih tužiteljstava, kao i obveznih uputstava općeg i pojedinačnog karaktera. Prilikom pregleda pojedinačnih kaznenih predmeta, nadzor se usmjerava i na provođenje obveznih uputstava, s ciljem rješavanja dilema, ujednačavanja prakse županijskih tužiteljstava, poboljšanja efikasnosti rada, te sprečavanja zastarjelosti kaznenog gonjenja. Međutim, kako je navedeno u Izvješću o radu za 2019. godinu, ova vrsta nadzora pokazala je da županijska tužiteljstva, kako zbog objektivnih tako i zbog subjektivnih okolnosti, ne posvećuju dovoljno pažnje provođenju obveznih općih ili pojedinačnih obveznih uputstava.

U 2019. godini županijski tužitelji donijeli su 3.604 odluke/naredbe o neprovođenju istrage i 1.503 odluke/naredbe o obustavi istrage – dakle, ukupno 5.107 odluka o pojedinačnim predmetima. U Izvješću o radu za 2019. godinu prezentirani su podaci o zaprimljenim pritužbama na konačne odluke županijskih tužiteljstava u pojedinačnim predmetima (neprovođenje istrage ili obustava istrage) u razdoblju od posljednjih pet godina, kako slijedi:

2014. godina	2015. godina	2016. godina	2017. godina	2018. godina	2019. godina
53	149	207	215	260	294

¹⁵ „Sl. glasnik BiH“, br. 93/18



Evidentan je značajan i kontinuiran porast zaprimljenih pritužbi na odluke županijskih tužiteljstava. U razdoblju od pet godina, u 2019. u odnosu na 2014. godinu, ovaj broj je porastao za 554%. Od ukupnog broja zaprimljenih pritužbi tijekom 2019. godine, nakon nadzora se pokazalo da je 47 utemeljeno podneseno (16% ukupno podnesenih pritužbi). Nakon izvršenog nadzora nad utemeljenim pritužbama, u slučaju da je pritužba na naredbu o neprovođenju istrage utemeljena, Tužiteljstvo je opozvalo naredbu o neprovođenju istrage, obavijestilo postupajućeg tužitelja i naložilo mu poduzimanje mjera i radnji u cilju pravilnog i potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja temeljem kojeg će se donijeti konačna odluka. U slučaju da se radi o pritužbi koja ukazuje na preuranjenost odlučivanja i podnesena je na naredbu o obustavi istrage, postupajućem tužitelju je naloženo poduzimanje mjera i radnji radi dobivanja dodatnih informacija neophodnih za utvrđivanje postojanja osnova sumnje da je osumnjičeni počinio konkretno kazneno djelo, nakon čega će se donijeti odluka o eventualnom opozivanju naredbe o obustavi istrage, odnosno odluka o nastavljanju istrage protiv osumnjičenog. **Tendencija rasta pritužbi na odluke županijskih tužiteljstava u pojedinačnim predmetima, kao i značajan udio utemeljeno podnesenih pritužbi u ukupno podnesenim pritužbama, upućuju na potrebu sustavne analize i definiranja uzroka, te u konačnici poduzimanje odgovarajućih korektivnih mjera, sukladno utvrđenom stanju.**

Glavni županijski tužitelji, sukladno članku 9. stav 2. Zakona, imaju obvezu redovno, a najmanje jednom u šest mjeseci, Tužiteljstvu podnositi izvješće o stanju kriminaliteta i rješavanju predmeta. Glavni županijski tužitelji nisu podnosili šestomjesečna izvješća, nego samo godišnja izvješća o radu za 2019. godinu. Iz prezentirane dokumentacije vidljivo je da se o ciljanim rezultatima pojedinačnih tužiteljstava za razdoblje od 1. 1. do 15. 6. 2019. godine i njihovom ostvarenju raspravljalo na Proširenom kolegiju glavnih tužitelja od 5. 7. 2019. godine, na kojem su, osim vršitelja dužnosti i zamjenice Tužiteljstva, bili prisutni glavni županijski tužitelji. Uz Zapisnik s Proširenog kolegija priložen je Pregled godišnje realizacije Strateškog okvira tužiteljskog sustava FBiH za razdoblje od 2019. do 2021. godine – podaci za razdoblje od 1. 1. do 15. 6. 2019. godine i Pregled dopunskih pokazatelja za isto razdoblje. **Nije prezentirano da je Tužiteljstvo poduzelo odgovarajuće aktivnosti prema županijskim tužiteljima u vezi s ispunjavanjem zakonske obveze šestomjesečnog izvješćivanja.**

Osim navedenog, sukladno Smjernicama za izradu godišnjeg izvješća o radu tužiteljstava,¹⁶ županijska tužiteljstva su u obvezi dostaviti izvješća o radu za prethodnu godinu, sukladno metodologiji propisanoj Smjernicama, najkasnije do 15. 2. tekuće godine, a glavni federalni tužitelj je obvezan objediniti ih i dostaviti VSTV-u do kraja veljače tekuće godine. Uvidom u odabrani uzorak konstatirano je da su županijska tužiteljstva dostavila svoja izvješća o radu za 2019. godinu Tužiteljstvu, ali Tužiteljstvo nije sačinilo objedinjeno Izvješće o radu županijskih tužiteljstava za 2019. godinu i dostavilo ga VSTV-u.

Tužiteljstvo je sačinilo Zbirno izvješće o radu tužiteljstava u FBiH za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2019. godine po osobama i Zbirno izvješće o radu tužiteljstava u FBiH za isto razdoblje po predmetima. Izvješća se sastoje od tabelarnih pregleda sa statističkim podacima i objavljena su na web-stranici Tužiteljstva.

Preporuke:

- **izvršiti uvid u dokumentaciju o podnesenim pritužbama na konačne odluke županijskih tužiteljstava, utvrditi uzroke podnesenih pritužbi i poduzeti odgovarajuće mjere i aktivnosti u vezi s navedenim;**
- **poduzeti aktivnosti, sukladno nadležnostima, prema glavnim županijskim tužiteljima u dijelu koji se odnosi na ispunjavanje zakonske obveze šestomjesečnog izvješćivanja Tužiteljstva o stanju kriminaliteta i rješavanju predmeta, te sačinjavati i dostavljati VSTV-u objedinjeno Izvješće o radu županijskih tužiteljstava, sukladno Smjernicama za izradu godišnjeg izvješća o radu tužiteljstava.**

¹⁶ Smjernice VSTV-a, br. 06-09-1-3555/2018 od 15. 11. 2018. godine

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE

Proračunom FBiH za 2019. godinu¹⁷ Tužiteljstvu su odobrena sredstva u iznosu od 3.960.900 KM, a izmjenama i dopunama Proračuna FBiH za 2019. godinu¹⁸ od 3.953.894 KM. Odobrena sredstva odnose se na: bruto plaće i naknade (3.645.218 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (201.656 KM), izdatke za nabavu stalnih sredstava (98.000 KM) i tekuće transfere i druge tekuće rashode (9.020 KM).

Tužiteljstvu je tijekom godine odobrena unutarnja preraspodjela u iznosu od 10.000 KM, kojom je umanjena pozicija „Nabava materijala“, a uvećana pozicija „Ugovorene i druge posebne usluge“.

Tužiteljstvo je sačinilo Strateški okvir za razdoblje 2019. – 2021. godine za tužiteljstva u FBiH, na temelju kojega je sačinjen Plan rada za 2019. godinu.

Izvešće o radu za 2019. godinu sačinjeno je i objavljeno na web-stranici Tužiteljstva, te dostavljeno VSTV-u 14. 2. 2020. godine, sukladno Smjernicama za izradu godišnjeg izvješća o radu tužiteljstava. Do okončanja revizije VSTV ga nije razmatrao.

Izvešće o izvršenju Proračuna za 2019. godinu dostavljeno je 25. 5. 2020. godine Parlamentu FBiH, sukladno članku 35. stav 3. Zakona.

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Tužiteljstvo je sačinilo Godišnje financijsko izvješće za 2019. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama, sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje proračuna, sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.¹⁹

Provedenom revizijom utvrdili smo da su u Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2019. planske vrijednosti izdataka iskazane uvažavajući preraspodjelu sredstava, što nije sukladno odredbama Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- ***kod proračunskog izvješćivanja dosljedno se pridržavati odredbi Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH u dijelu koji se odnosi na iskazivanje planskih vrijednosti.***

7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2019. godinu iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 28.833 KM. Ostvareni prihodi odnose se na realizirana donatorska sredstva Europske unije, i to: „Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ – IPA 2013 (22.322 KM) i „Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ – IPA 2017 (6.511 KM). Donatorska sredstva koja nisu realizirana na 31. 12. 2019. godine iskazana su u financijskim izvješćima na poziciji razgraničenih prihoda.

7.1.2 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2019. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 1.575.765 KM, što u odnosu na odobrena sredstva u iznosu od 3.953.894 KM predstavlja ostvarenje od 40%. Nerealizirani iznos odobrenih sredstava najvećim dijelom odnosi se na bruto plaće i naknade zaposlenih (2.173.264 KM), što je posljedica neformiranja Posebnog odjela, što je šire obrazloženo u točki 5. ovog Izvješća.

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 11/19

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 53/19

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18



Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade i doprinosi (93,4%), izdaci za materijal i usluge (6,2%), drugi tekući rashodi (0,3%), te izdaci za nabavu stalnih sredstava (0,1%).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća s 31. 12. 2019. godine iskazane su u iznosu od 1.267.782 KM i čine 80% ukupnih rashoda i izdataka za 2019. godinu. U 2019. godini u Tužiteljstvu je bilo 24 zaposlenih, i to: 10 tužitelja, pet državnih službenika, osam namještenika i jedan stručni suradnik za ratne zločine, angažiran temeljem ugovora na određeno vrijeme.

Obračun plaća vrši se sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,²⁰ Zakonu o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u FBiH,²¹ Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH,²² i unutarnjim aktima Tužiteljstva.

Početak 2017. godine, u okviru IPA projekta 2013 – “Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH”, potpisan je Interni finansijski Memorandum o razumijevanju o zajedničkim aktivnostima u cilju realizacije odredbi Grant sporazuma. Krajem 2019. godine, potpisan je novi Interni finansijski Memorandum o razumijevanju o zajedničkim aktivnostima u cilju realizacije odredbi Grant sporazuma u okviru IPA projekta 2017. godine. Tužiteljstvu je u okviru IPA projekta 2013, na ime proračunske podrške tužiteljstvima za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru praćenja provođenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, donirano 40.455 KM, od čega je utrošeno 21.205 KM za bruto plaće i naknade jednog stručnog suradnika i 1.117 KM za ostale troškove. U okviru IPA projekta 2017 donirano je 20.254 KM, od čega je utrošeno 6.511 KM za plaće i naknade jednog stručnog suradnika. Dakle, ukupno je utrošeno 48% odobrenih sredstava u 2019. godini. Realizirani rashodi iz IPA sredstava istovjetni su iskazanim prihodima u 2019. godini.

Radna mjesta utvrđena Pravilnikom o plaćama i naknadama iz 2014. godine razvrstana su u platne razrede, a za svaki platni razred utvrđeni su koeficijenti (za državne službenike utvrđeni su u rasponu od 3,70 do 6,20, a za namještenike u rasponu od 2,60 do 3,10). Sukladno članku 3. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u FBiH, osnovna mjesečna plaća federalnih tužitelja iznosi 3.800 KM, zamjenika glavnog federalnog tužitelja 4.000 KM i glavnog federalnog tužitelja 4.400 KM. Osnovna mjesečna plaća svakog tužitelja, shodno navedenom Zakonu, povećava se za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, najviše do 40 godina. Obračun plaće tužitelja vršen je sukladno članku 6. stav 2. i 3. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u FBiH, tako da se osnovna mjesečna plaća tužitelja godišnje korigirala za postotak povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH.

Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 70.565 KM. Njihova struktura je sljedeća: naknade za topli obrok (46.124 KM), naknade za prijevoz s posla i na posao (11.665 KM), regres za godišnji odmor (10.944 KM) i naknade u slučaju ostalih bolesti (1.832 KM).

Regres za godišnji odmor isplaćen je temeljem Zaključka Vlade FBiH od 30. 5. 2019. godine i Odluke o isplati regresa za 2019. godinu koju je vršitelj dužnosti donio 31. 5. 2019. godine. Odlukom je odobrena isplata regresa zaposlenicima Tužiteljstva (državnim službenicima i namještenicima) u visini od 50% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH po posljednjem objavljenom statističkom podatku, te federalnim tužiteljima u visini 50% osnovne mjesečne plaće utvrđene točkom a) članak 3. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u FBiH. Neoporezivi iznos regresa iznosio je 10.944 KM, a oporezivi iznos regresa 8.659 KM (iskazan u okviru bruto plaća i naknada plaća).

²⁰ „Sl. novine FBiH“, broj 45/10 i 111/12

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 72/05, 22/09, 55/13

²² „Sl. novine FBiH“, br. 16/18

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je pravovremeno i u cijelosti, sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,²³ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH²⁴ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe Federacije BiH.²⁵

Ocjenjivanje rada federalnih tužitelja za 2019. godinu započeto je sukladno Pravilniku o postupku ocjenjivanja rada nositelja pravosudnih funkcija.²⁶ Sukladno članku 5. Pravilnika, ocjenjivač je dužan završiti postupak ocjenjivanja, uključujući i donošenje odluke o prigovoru ocjenjivanog nositelja pravosudne funkcije, i u bazu VSTV-a unijeti izvješće s ocjenama rada i eventualnim prigovorom nositelja pravosudnih funkcija, u roku od 90 dana od isteka razdoblja za koje se vrši ocjenjivanje. Tužiteljstvo je 6. 3. 2020. godine VSTV-u uputilo zahtjev za produženje roka do 15. 5. 2020. godine za okončanje postupka ocjenjivanja glavnih županijskih tužitelja u FBiH i federalnih tužitelja, s obzirom na to da je upražnjena pozicija glavnog federalnog tužitelja, a da tu dužnost obavlja prvi zamjenik glavnog federalnog tužitelja i vršitelj dužnosti, koji je od 10. 2. 2020. godine privremeno spriječen za rad. Stalno povjerenstvo VSTV-a je, zbog objektivnih okolnosti, odobrilo produženje roka sukladno zahtjevu. VSTV je 26. 3. 2020. godine donio Odluku o produženju roka za ocjenjivanje rada nositelja pravosudne funkcije, kojom se do daljnjeg obustavlja postupak ocjenjivanja rada nositelja pravosudnih funkcija u sudovima i tužiteljstvima za 2019. godinu, uključujući i rješavanje po prigovorima, u cilju preventivnog djelovanja i sprečavanja pojave širenja COVID-19. Odlukom je definirano da rokovi ne teku do dostavljanja daljnje obavijesti VSTV. Nakon toga, VSTV je 15. 5. 2020. godine donio Odluku o produženju roka za ocjenjivanje, sukladno kojoj su glavni tužitelji dužni okončati ocjenjivanje najkasnije do 15. 6. 2020. godine. U međuvremenu, 5. 6. 2020. godine VSTV je svim sudovima i tužiteljstvima u BiH dostavio Informaciju o Zaključku VSTV-a od 3. i 4. 6. 2020. godine. Tim Zaključkom naloženo je sudovima i tužiteljstvima da zaustave sve aktivnosti u vezi s ocjenjivanjem do okončanja postupaka po pravnim lijekovima koje je podnio VSTV na presudu Suda BiH od 19. 5. 2020. godine, kojom je ukinut Pravilnik o postupku ocjenjivanja rada nositelja pravosudnih funkcija i Kriteriji za ocjenjivanje rada sudaca u BiH.²⁷

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 97.868 KM. Njihovu strukturu čine: ugovorene i druge posebne usluge (34.737 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (20.157 KM), izdaci za nabavu materijala i sitnog inventara (16.229 KM), izdaci za tekuće održavanje (10.035 KM), putni troškovi (8.579 KM), izdaci osiguranja, bankovnih usluga i usluga platnog prometa (5.056 KM) i izdaci za usluge prijevoza i goriva (3.075 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge, iskazane u iznosu od 37.737 KM, najvećim dijelom odnose se na: neto naknade za rad članovima povjerenstava (13.960 KM) i izdatke za neto naknade temeljem ugovora o djelu (7.600 KM).

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05,8/06, 4/12, 99/15, 9/17

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 62/11, 89/13

²⁶ „Sl. glasnik BiH“, br. 93/18

²⁷ „Sl. glasnik BiH“, br. 93/18, 53/19, 76/19

7.2 BILANCA STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 203.026 KM, a čine ih: finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (153.163 KM), kratkoročna razgraničenja (34.861 KM), kratkoročni plasmani (14.530 KM) i gotovinska sredstva (472 KM).

Kratkoročna razgraničenja, iskazana u iznosu od 34.861 KM, najvećim dijelom se odnose na razgraničene rashode temeljem obveza po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova (32.039 KM).

Kratkoročni plasmani, iskazani u iznosu od 14.530 KM, odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja temeljem blokiranih sredstva u Hercegovačkoj banci d.d. Mostar.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvješćima Tužiteljstva na 31. 12. 2019. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 34.514 KM (nabavne vrijednosti od 491.406 KM, ispravke vrijednosti od 456.892 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Struktura stalnih sredstava je sljedeća: materijalna stalna sredstva (488.134 KM) i oprema izvan uporabe (3.272 KM).

Tijekom revidirane godine materijalna stalna sredstva povećana su za 3.047 KM. Iznos od 1.917 KM odnosi se na računalnu opremu koju je donirao USAID, dok se 1.130 KM na nabavu računalne opreme iz sredstava odobrenih Proračunom FBiH za 2019. godinu (koliko su iskazani i izdaci za nabavu stalnih sredstava). Istovremeno je izvršeno isknjižavanje materijalnih stalnih sredstava nabavne vrijednosti za 2.353 KM temeljem Rješenja o rashodovanju stalnih sredstava nakon provedenog popisa sredstava i obveza za 2018. godinu.

Materijalna stalna sredstva odnose se na: motorna vozila (108.247 KM), kompjutersku opremu (157.330 KM), namještaj (133.066 KM), elektronsku i fotografsku opremu (41.511 KM) i ostalu opremu (47.980 KM).

7.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 188.496 KM, a odnose se na: obveze prema zaposlenicima (120.787 KM), kratkoročne tekuće obveze (37.021 KM) i kratkoročna razgraničenja (30.688 KM).

Obveze prema zaposlenicima odnose se na: obveze po temelju plaće za prosinac 2019. godine (103.060 KM), obveze po obustavama iz plaća (12.441 KM) i obveze za naknade troškova zaposlenih za prosinac 2019. godine (5.286 KM). Od ukupno iskazanih obveza po temelju plaće i naknada troškova zaposlenih za prosinac 2019. godine iznos od 2.317 KM se odnosi na obveze temeljem angažmana na IPA projektu.

Kratkoročne tekuće obveze, iskazane u iznosu od 37.021 KM, najvećim dijelom se odnose na obveze po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova (32.039 KM), koje su evidentirane temeljem instrukcije Federalnog ministarstva financija od 14. 2. 2019. godine na način da su priznati razgraničeni rashodi po temelju izvršnih sudskih rješenja i tekuće obveze. Evidentiranje obveza temeljem sudskih izvršnih rješenja na poziciji razgraničenih rashoda nije sukladno članku 76. Zakona o proračunima u FBiH²⁸ i članku 16. Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH,²⁹ s obzirom na to da ove obveze predstavljaju dospjele obveze, koje je trebalo planirati i evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, neovisno od plaćanja.

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15 i 104/16

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14



Kratkoročna razgraničenja, iskazana u iznosu od 30.688 KM, odnose se na razgraničene prihode temeljem neutrošenih donatorskih sredstava Granta Europske unije „Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ – Projekt 3001105 – IPA 2017 (13.743 KM) i Granta Europske unije „Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ – Projekt 3001058 – IPA 2013 (16.945 KM). Sredstva su donirana Tužiteljstvu na ime podrške za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru praćenja provođenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina. Razdoblje implementacije Projekta 3001058 – IPA 2013 završeno je 6. 10. 2019. godine. Sukladno Grant sporazumu potpisanom 2016. godine između Delegacije Europske unije u BiH i Ministarstva financija i trezora BiH, izvršen je povrat neutrošenih sredstava po projektu IPA 2013 24. 3. 2020. godine, nakon čega je zatvoren podračun.

8. IZVANBILANČNA EVIDENCIJA

U okviru izvanbilančne evidencije, s 31. 12. 2019. godine iskazano je 77.636 KM. Iskazano stanje odnosi se na potencijalne obveze temeljem sudskog spora o pravima iz radnog odnosa, pokrenutog protiv Tužiteljstva. Općinski sud u Sarajevu 2015. godine donio je prvostupanjsku presudu u iznosu od 65.641 KM, u korist zaposlenika. U tijeku je žalbeni postupak na Kantonalnom sudu u Sarajevu.

9. JAVNE NABAVE

Tužiteljstvo je 28. 2. 2019. godine donijelo Plan javnih nabava za 2019. godinu, kojim su utvrđene robe i usluge koje će biti predmet nabave u 2019. godini, procijenjena vrijednost nabave, vrsta postupka, okvirni datum pokretanja postupka, okvirni datum zaključenja ugovora i izvor financiranja. Procijenjena vrijednost planiranih javnih nabava iznosila je 96.453 KM³⁰ putem 24 postupka, i to: 22 izravna sporazuma i dva postupka sukladno Aneksu II dio B Zakona o javnim nabavama. Plan nabave stalnih sredstava nije usklađen s proračunom odobrenim sredstvima, budući da je planirana nabava stalnih sredstava u iznosu od 7.020 KM, a Proračunom za 2019. godinu na poziciji „Izdaci za nabavu stalnih sredstava“ odobreno je 98.000 KM. To nije sukladno članku 20. Zakona o proračunima u FBiH.

U Izvješću o planiranim i izvršenim javnim nabavama na 31. 12. 2019. godine navedeno je da je Tužiteljstvo provelo 17 izravnih sporazuma ukupne vrijednosti od 43.714 KM.

Izvršen je uvid u procedure nabave 10 izravnih sporazuma ukupne vrijednosti od 23.055 KM, i nisu uočeni propusti.

Preporuka:

- **plan nabave stalnih sredstava donositi sukladno članku 20. Zakona o proračunima u FBiH.**

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Tužiteljstvo je 2. 9. 2020. godine dostavilo komentar na Nacrt izvješća o financijskoj reviziji za 2019. godinu.

U komentaru su navedene primjedbe i obrazloženja koja se odnose na nalaze i preporuke u Izvješću u vezi sa: ostvarivanjem funkcije nadzora nad radom županijskih tužiteljstava u FBiH; pitanjima istaknutim u Izvješću o reviziji usklađenosti koja se odnose na neimenovanje glavnog federalnog tužitelja i neformiranje Posebnog odjela za suzbijanje korupcije, organiziranog i međužupanijskog kriminala; te u vezi sa izvješćivanjem županijskih tužiteljstava sukladno Smjernicama za izradu godišnjeg izvješća o radu tužiteljstava.

Komentar koji se odnosi na izvješćivanje Tužiteljstva o radu županijskih tužiteljstava, sukladno Smjernicama za izradu godišnjeg izvješća o radu tužiteljstava, prihvaćen je i inkorporiran u Izvješće.

³⁰ Sve iskazane vrijednosti javnih nabava su s uključenim PDV-om.



Komentar po ostalim nalazima s danim obrazloženjima nismo prihvatili, s obzirom na to da nisu dana adekvatna obrazloženja, niti je dostavljena relevantna dokumentacija koja bi utjecala na izmjene nalaza u Izvješću. S tim u vezi, dajemo sljedeća obrazloženja:

- pitanja istaknuta u Izvješću o reviziji usklađenosti koja se odnose na neimenovanje glavnog federalnog tužitelja i neformiranje Posebnog odjela za suzbijanje korupcije, organiziranog i međužupanijskog kriminala od bitne su važnosti za rad i funkcioniranje same institucije, te se smatraju važnim za korisnikovo razumijevanje finansijskih izvješća i revizorskog izvješća;
- ostvarivanje funkcije nadzora nad radom županijskih tužiteljstava jedna je od temeljnih funkcija Tužiteljstva, sukladno članku 9. Zakona o Federalnom tužiteljstvu FBiH, u cilju garantiranja zakonitosti i efikasnosti postupaka. S obzirom na zakonsku nadležnost, nismo mogli prihvatiti dane komentare i obrazloženja u vezi s ostvarivanjem funkcije nadzora nad radom županijskih tužiteljstava u FBiH.

U komentaru je iskazano i prihvaćanje danih preporuka u Izvješću u vezi sa: sustavom unutarnjih kontrola, poduzimanjem aktivnosti prema nadležnim institucijama s ciljem stvaranja uvjeta za početak implementacije Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH, iskazivanjem planskih vrijednosti prilikom proračunskog izvješćivanja, donošenjem plana nabave stalnih sredstava, te je navedeno da će se u idućem razdoblju postupiti po danim preporukama.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Marijana Milićević – voditeljica tima

Sabina Muderizović – članica tima

IV PRILOG: GODIŠNJE FINACIJSKO IZVJEŠĆE



Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2019. godinu					
Naziv institucije: Federalno tužiteljstvo FBiH					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Postotak (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)	60.699	28.833	127.169	-31.866	47,5
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0,0
1. Porez na dobit pojedinca i poduzeća	0	0	0	0	0,0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0,0
Porezi na dobit poduzeća	0	0	0	0	0,0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i osoba, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pr. osoba iz oblasti igara na sreću i ostalih poduzeća	0	0	0	0	0,0
2. Doprinosi za socijalnu skrb	0	0	0	0	0,0
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0,0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0,0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0,0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0,0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0,0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0,0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	60.699	28.833	127.169	-31.866	47,5
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0,0
Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0,0
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	0,0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0,0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0,0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0,0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0,0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdanu garanciju	0	0	0	0	0,0
10. Naknade, pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	60.699	28.833	127.169	-31.866	47,5
Administrativne pristojbe	0	0	0	0	0,0
Sudske pristojbe	0	0	0	0	0,0
Komunalne naknade i pristojbe	0	0	0	0	0,0
Ostale proračunske naknade i pristojbe	0	0	0	0	0,0
Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	0,0
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0,0
Neplanirane uplate – prihodi	60.699	28.833	127.169	-31.866	47,5
Novčane kazne	0	0	0	0	0,0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0,0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0,0
11. Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0,0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	0,0
13. Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada	0	0	0	0	0,0
14. Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondva	0	0	0	0	0,0
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0,0
16. Donacije	0	0	0	0	0,0

	II. RASHODI (od 1 do 7)	3.855.894	1.574.635	1.781.656	-2.281.259	40,8
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	3.319.757	1.338.347	1.543.392	-1.981.410	40,3
	Bruto plaće i naknade plaća	3.099.634	1.267.782	1.385.538	-1.831.852	40,9
	Naknade troškova zaposlenih	220.123	70.565	157.854	-149.558	32,1
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	325.461	133.607	146.041	-191.854	41,1
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	201.656	97.868	90.488	-103.788	48,5
	Cestovni troškovi	25.000	8.579	10.626	-16.421	34,3
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	0,0
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	40.000	20.157	19.708	-19.843	50,4
	Nabava materijala i sitnog inventara	20.000	16.229	13.674	-3.771	81,1
	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	12.000	3.075	4.112	-8.925	25,6
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	0,0
	Izdaci za tekuće održavanje	20.000	10.035	4.134	-9.965	50,2
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	12.000	5.056	5.174	-6.944	42,1
	Ugovorene i druge posebne usluge	72.656	34.737	33.060	-37.919	47,8
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	9.020	4.813	1.735	-4.207	53,4
	Tekući transferi drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0,0
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0,0
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0,0
	Subvencije javnim poduzećima	0	0	0	0	0,0
	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	0,0
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0,0
	Tekući transferi u inozemstvo	0	0	0	0	0,0
	Drugi tekući rashodi	9.020	4.813	1.735	-4.207	53,4
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	0,0
	Kapitalni transferi drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0,0
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0,0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0,0
	Kapitalni transferi javnim poduzećima	0	0	0	0	0,0
	Kapitalni transferi privatnim pod. i poduzetnicima	0	0	0	0	0,0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0,0
	Kapitalni transferi u inozemstvo	0	0	0	0	0,0
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0,0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0,0
	Izdaci za inozemne kamate	0	0	0	0	0,0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0,0
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	0,0
7.	Tekuća proračunska rezerva	0	0	0	0	0,0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-3.795.195	-1.545.802	-1.654.487	2.249.393	40,7
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0,0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0,0
2.	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	98.000	1.130	0	-96.870	1,2
	Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0,0
	Nabava građevina	0	0	0	0	0,0
	Nabava opreme	97.000	1.130	0	-95.870	1,2
	Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0
	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0,0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	1.000	0	0	-1.000	0,0
	NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	98.000	1.130	0	-96.870	1,2
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabava stalnih sredstava)	-3.893.195	-1.546.932	-1.654.487	2.346.263	39,7
	IV. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI					



1. Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0,0
Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0,0
Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0,0
Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima	0	0	0	0	0,0
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih poduzeća	0	0	0	0	0,0
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0,0
Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0
Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvo	0	0	0	0	0,0
2. Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0,0
Pozajmljivanje drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0,0
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima	0	0	0	0	0,0
Pozajmljivanje javnim poduzećima	0	0	0	0	0,0
Izdaci za kupovinu dionica javnih poduzeća	0	0	0	0	0,0
Izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0,0
Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0
Pozajmljivanje u inozemstvo	0	0	0	0	0,0
B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANCIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	0,0
V. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKIM OBVEZAMA					
1. Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0,0
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0,0
Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0,0
Primici od inozemnog zaduživanja	0	0	0	0	0,0
Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0,0
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0,0
Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0,0
Primici od inozemnog zaduživanja	0	0	0	0	0,0
Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0,0
2. Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0,0
Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0,0
Vanjske otplate	0	0	0	0	0,0
Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0
Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0,0
Otplate duga po izdanim garancijama	0	0	0	0	0,0
Otkup duga	0	0	0	0	0,0
C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0,0
UKUPAN FINANCIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-3.893.195	-1.546.932	-1.654.487	2.346.263	39,7

Rukovodstvo je Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2019. godinu odobrilo 18. 2. 2020. godine.

v. d. glavnog federalnog tužitelja
Tihomir Jurko



Bilanca stanja na 31. 12. 2019. godine			
Naziv institucije: Federalno tužiteljstvo FBiH			
Opis	U obračunskom razdoblju tekuće godine	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	Postotak (2/3)x100
1	2	3	4
I. AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	203.026	227.643	89,2
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	472	71	664,8
2. Vrijednosni papiri	0	0	0,0
3. Kratkoročna potraživanja	0	0	0,0
4. Kratkoročni plasmani	14.530	14.530	100
5. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	153.163	171.639	89,2
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0,0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0,0
8. Kratkoročna razgraničenja	34.861	41.271	0,0
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	34.514	58.781	58,7
9. Stalna sredstva	491.406	490.712	100,1
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	456.892	431.931	105,8
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	34.514	58.781	58,7
12. Dugoročni plasmani	0	0	0,0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0,0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0,0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0,0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0,0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0,0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0,0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	237.540	286.424	82,9
II. PASIVA			
C. Kratkoročne obveze i razgraničenja (19+...+24)	188.496	213.113	88,4
19. Kratkoročne tekuće obveze	37.021	52.341	70,7
20. Obveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0,0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0,0
22. Obveze prema zaposlenicima	120.787	121.527	99,4
23. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0,0
24. Kratkoročna razgraničenja	30.688	39.245	0,0
D. Dugoročne obveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0,0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0,0
26. Ostale dugoročne obveze	0	0	0,0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0,0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	49.044	73.311	66,9
28. Izvori stalnih sredstava	34.514	58.781	58,7
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0,0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0,0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	14.530	14.530	100
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	0	0	0,0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	237.540	286.424	82,9

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilancu stanja na 31. 12. 2019. godine odobrilo 18. 2. 2020. godine.

v. d. glavnog federalnog tužitelja
Tihomir Jurko